



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 27 DEL 17-02-2020

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO A SEGUITO DI MISURE URGENTI A SALVAGUARDIA DELLA PUBBLICA INCOLUMITÀ RELATIVE AI LAVORI DI SOMMA URGENZA A SEGUITO DI MOVIMENTO FRANOSO SU VIA COMUNALE DI FIBBIALLA.

L'anno **DUEMILAVENTI** e questo giorno **DICIASSETTE** del mese di **FEBBRAIO**, alle ore **19:50** in Pescia, nella sala consiliare, in sessione **ordinaria**, seduta pubblica, si è riunito il Consiglio Comunale in prima convocazione, previa trasmissione degli inviti scritti avvenuta nei modi e termini di legge, come da relazione in atti.

All'inizio della seduta sono presenti ed assenti i signori:

	<u>presenti</u>	<u>assenti</u>		<u>presenti</u>	<u>assenti</u>
1. GIURLANI ORESTE	X		10. VANNUCCI ADRIANO	X	
2. BALDACCINI MASSIMO	X		11. PETRI PAOLO	X	
3. BONINI EZIO	X		12. CONFORTI FRANCESCO		X
4. BRIZZI VITTORIANO	X		13. FRANCESCHI OLIVIERO	X	
5. PAPINI LORENZO	X		14. LANZA IMMACOLATA	X	
6. ROSI MODESTO	X		15. MANDARA GIANCARLO	X	
7. TANGANELLI STEFANO	X		16. MELOSI GIACOMO		X
8. VINCI ZAIRA	X		17. ROMOLI ELISA	X	
9. RENIERI ALBERTO		X			

Presiede la seduta il **PRESIDENTE DEL CONSIGLIO VITTORIANO BRIZZI** ed assiste il **SEGRETARIO GENERALE Dr. GIUSEPPE ARONICA** incaricato della redazione del presente verbale.

Accertata la legalità del numero degli intervenuti, si passa alla trattazione degli affari di cui appresso:

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 30.12.2019 avente ad oggetto "Bilancio di previsione triennale 2020/2022 e relativi allegati - Approvazione";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 10.05.2019, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG 2019/2021) di parte contabile;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 14.01.2020, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione (P.E.G. 2020-2022) di parte contabile";

PREMESSO CHE L'ART. 194 DEL TUEL PREVEDE CHE:

Con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

ATTESO CHE il Ministero dell'Interno con circolare 20/09/1993, n. F.L. 21/93, ha definito il debito fuori bilancio *"un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali"*;

DATO ATTO CHE i requisiti di carattere generale che deve avere il debito per essere riconosciuto sono quelli:

- della certezza, cioè che esista effettivamente un'obbligazione a dare, non presunta ma inevitabile per l'ente;
- della liquidità, nel senso che sia individuato il soggetto creditore, il debito sia definito nel suo ammontare, l'importo sia determinato o determinabile mediante una semplice operazione di calcolo aritmetico;
- della esigibilità, cioè che il pagamento non sia dilazionato da un termine o subordinato a condizione;

CONSIDERATO CHE la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 TUEL, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. *ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria in relazione a ciascun debito;

CONSIDERATO CHE ai sensi dei vigenti principi contabili, la disciplina legislativa di cui al Delibera di Consiglio Comunale 27 del 17-02-2020

capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

PRESO ATTO CHE, con nota prot. n. 2440 del 23.01.2020, che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (allegato 1), la dr.ssa Alessandra Galligani, Dirigente del Servizio 3 Gestione del Territorio ha avanzato richiesta di riconoscimento ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000 per l'intervento relativo ai lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza a salvaguardia della pubblica incolumità del movimento franoso su via comunale di Fibbialla”;

PRESO ATTO CHE:

- in data 22/12/2019 si è verificato un movimento franoso nel primo tratto di Via di Fibbialla che ha interessato buona parte della sede stradale;
- conseguentemente al cedimento della scarpata di monte, molti massi, alberi e detriti sono precipitati sulla sottostante sede stradale rendendo necessario parzializzare la carreggiata ed istituire il senso unico alternato, al fine di consentire il collegamento con la frazione Fibbialla che altrimenti resterebbe isolata;
- stante ciò era possibile il transito solo con mezzi aventi dimensioni ridotte precludendo l'accesso ai mezzi di trasporto pubblico e ai mezzi di soccorso con particolare riferimento a quelli dei VV.FF.;

DATO ATTO CHE l'evento franoso risultava ancora attivo, con caduta di materiali sulla sottostante carreggiata stradale e progressivo arretramento della corona di distacco, che potrebbe comportare ulteriori pericoli per la circolazione stradale e quindi per la pubblica incolumità;

CONSIDERATO CHE detta strada è strategica in quanto unica via di collegamento tra la strada comunale Val di Torbola e la Frazione di Fibbialla che costituisce l'unico collegamento carrabile con l'omonima frazione;

DATO ATTO CHE nell'immediato è stata posizionata la relativa segnaletica stradale di pericolo e adeguata transennatura dell'area oggetto di frana, con conseguente parzializzazione di una buona parte della carreggiata stradale;

RITENUTO NECESSARIO ristabilire il collegamento viario anche in considerazione del fatto che tra i residenti di Fibbialla vi sono molte persone anziane con patologie che potrebbero necessitare di un rapido trasferimento in strutture sanitarie;

CONSIDERATO CHE, per fronteggiare tale situazione di emergenza, con specifica ordinanza sindacale, emanata ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 comma 2 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267, (con il quale si attribuisce allo stesso, in qualità di ufficiale di Governo, la facoltà di adottare con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, provvedimenti contingibili e urgenti al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana) ha disposto che il servizio 3 Gestione del Territorio - A.O. Opere Pubbliche e Protezione Civile provvedesse con la massima urgenza all'esecuzione dei necessari interventi e presidi atti a scongiurare i pericoli per la pubblica incolumità, avvalendosi dell'ausilio di ditte esterne idonee e qualificate per l'esecuzione degli interventi di cui trattasi e fornendo, nei termini di legge, la rendicontazione delle spese sostenute affinché siano adottati entro i termini previsti dalla legge, i necessari

provvedimenti amministrativi;

PRESO ATTO CHE il competente servizio, appositamente incaricato, ai sensi dell'art. 43, commi 3 e 4, del vigente regolamento comunale sui contratti, ha predisposto la perizia definitiva dei lavori attivati a seguito della situazione di emergenza di cui trattasi (costituita da Verbale perizia di somma urgenza, Computo Metrico Estimativo e Foglio Patti e Condizioni) approvata con deliberazione della G.C. n. 7 del 16.01.2020;

RILEVATO CHE il quadro economico complessivo dell'intervento, può così sinteticamente riepilogarsi:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO

A) PER LAVORI:	
- importo dei lavori da perizia	€. 33.397,65
- importo dei lavori ribassato del 20% ai sensi dell'art 163 comma 3 del D.Lgs 50/2016	€. 27.831,38
- oneri per la sicurezza	€. <u>1.511,72</u>
TOTALE IMPORTO DEI LAVORI	€.29.343,10
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELLA AMM.NE	
- per I.V.A. 22% sui lavori	€. 6.455,48
- per indagini e relazione geologica	€. 3.500,00
- per imprevisti e arrotondamenti	€. <u>701,42</u>
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€.10.656,90
IMPORTO TOTALE DELLA PERIZIA	€. 40.000,00

RILEVATO CHE il quadro economico complessivo degli interventi attivati, può così sinteticamente riepilogarsi:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO DEGLI INTERVENTI DI S.U. ATTIVATI				
Verbale Somma Urgenza		UBICAZIONE E DESCRIZIONE SINTETICA INTERVENTO ESEGUITO	Impresa affidataria	Importo lordo Perizia Servizi/Lavori (<i>comprensivo IVA e oneri per la sicurezza</i>)
N°	Data			
1	30.12.2019	Gli interventi da eseguirsi sono i seguenti: <i>a. Taglio della vegetazione a monte dell'area di intervento;</i> <i>b. Scavo di sbancamento per la rimozione dell'accumulo di frana;</i> <i>c. Disgaggio dell'eventuale materiale instabile presente sulla scarpata di monte;</i>	Cinelli Costruzioni srl Via Mammianese n.104 – Pescia P. I.V.A. e C.F.	€ 35.798,58

		d. Opere di protezione e contenimento sulla scarpata di monte; e. Opere di regimazione delle acque meteoriche; f. Posizionamento di barriera paramassi;	01840580474	
2	30.12.2019	Incarico professionale per la redazione della relazione geologica completa delle prove indagini geognostiche necessarie per la completa caratterizzazione geomorfologica e stratigrafica del sito nonché l'assistenza geologica alla fase realizzativa dei lavori.	Studio Geologico Sigma Dr. Franco Menetti via S. D'Acquisto, 45 Castellare di Pescia Part. I.V.A. 00397490475 cod. fisc. MNTFNC53R30E715F	€ 3.500,00
			TOTALE	€ 39.298,58

CONSIDERATO CHE con decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 193 del 23.12.2019 è stato dichiarato, ai sensi dell'art. 11 comma 2 lettera a) L.R. 67/2003 lo stato di emergenza regionale per gli eventi meteorologici che nei giorni 21 e 22 dicembre 2019 hanno colpito le province di Arezzo, Grosseto, Livorno, Siena, Pisa, Prato, Pistoia, Massa Carrara e città metropolitana di Firenze;

RICHIAMATA la delibera della Giunta Regionale n. 1665 del 23.12.2019 con la quale sono stati individuati i comuni interessati dall'evento ed è stato attivato un finanziamento degli interventi urgenti attuati dal sistema di protezione civile regionale;

PRESO ATTO CHE con Decreto Dirigenziale della Regione Toscana Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile Settore Protezione Civile Regionale n. 21819 avente ad oggetto "DPGR 193/2019. Eventi meteorologici dei giorni 21 e 22 dicembre 2019. Ammissione a finanziamento degli interventi di emergenza e assunzione di impegno a favore dei soggetti attuatori" il ns. Comune è risultato, per ora, ente beneficiario dell'importo di euro 9.423,36 per l'intervento in questione;

CONSIDERATO CHE l'intervento di cui trattasi rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lett. e), del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità come debito fuori bilancio;

PRESO ATTO CHE la legge di bilancio 2019 (L.145/2018) ha riscritto la normativa in materia di lavori in somma urgenza e che il comma 3 dell'articolo 191 del TUEL prevede che: 3. "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare";

PRESO ATTO CHE la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema del bilancio un fenomeno di rilevanza contabile che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario;

VISTO:

- il parere obbligatorio del Collegio dei Revisori, previsto dall'art. 239, comma 1e comma 1-bis del D.Lgs. 267/2000 (TUEL);
- che l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000, al secondo comma, prevede, tra l'altro, che l'organo consiliare adotti i provvedimenti necessari per il ripianamento degli eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194;
- che l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 stabilisce che, in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio, con deliberazione consiliare gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio;
- che l'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 dispone che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti;

VISTO, altresì, il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 267/2000, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato 2);

CONSIDERATO CHE in data 10.02.2020 si è riunita la Commissione Bilancio per la discussione dell'argomento oggetto della presente deliberazione;

VISTO l'allegato parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio 3 Gestione del Territorio e quello di regolarità contabile reso dal Dirigente del Servizio 1 Affari Generale e Gestione delle Risorse, espresso ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 D. Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CON VOTI 10 FAVOREVOLI

4 CONTRARI (Lanza, Franceschi, Mandara e Romoli)

palesamente espressi ed accertati dai Consiglieri Scrutatori

DELIBERA

1) Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) Di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 267/2000 la legittimità dei debiti fuori bilancio così come descritti in narrativa per complessivi €.

39.298,58, finanziati al cap. di Bilancio 2020/2022 annualità 2020 n. 3900198.

3) Di approvare il quadro economico complessivo dell'intervento, può così sinteticamente riepilogarsi:

PER LAVORI:

- importo dei lavori da perizia	€. 33.397,65
- importo dei lavori ribassato del 20% ai sensi dell'art 163 comma 3 del D.Lgs 50/2016	€. 27.831,38
- oneri per la sicurezza	€. <u>1.511,72</u>

TOTALE IMPORTO DEI LAVORI €. **29.343,10**

SOMME A DISPOSIZIONE DELLA AMM.NE

- per I.V.A. 22% sui lavori	€. 6.455,48
- per indagini e relazione geologica	€. 3.500,00
- per imprevisti e arrotondamenti	€. <u>701,42</u>

TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE €. **10.656,90**

IMPORTO TOTALE DELLA PERIZIA €. **40.000,00**

4) Di dare atto che il quadro economico complessivo degli interventi ad oggi attivati, può così sinteticamente riepilogarsi:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO DEGLI INTERVENTI DI S.U. ATTIVATI			
Verbale	Somma	UBICAZIONE E DESCRIZIONE SINTETICA INTERVENTO ESEGUITO	Importo lordo Perizia Servizi/Lavori (<i>comprensivo IVA e oneri per la sicurezza</i>)
Urgenza			
N°	Data		
1	30.12.2019	Gli interventi da eseguirsi sono i seguenti: g. <i>Taglio della vegetazione a monte dell'area di intervento;</i> h. <i>Scavo di sbancamento per la rimozione dell'accumulo di frana;</i> i. <i>Disgaggio dell'eventuale materiale instabile presente sulla scarpata di monte;</i> j. <i>Opere di protezione e contenimento sulla scarpata di monte;</i> k. <i>Opere di regimazione delle acque meteoriche;</i> l. <i>Posizionamento di barriera paramassi;</i>	Cinelli Costruzioni srl Via Mammianese n.104 – Pescia P. I.V.A. e C.F. 01840580474 € 35.798,58
		Incarico professionale per la redazione della relazione	Studio Geologico

2	30.12.2019	geologica completa delle prove indagini geognostiche necessarie per la completa caratterizzazione geomorfologica e stratigrafica del sito nonché l'assistenza geologica alla fase realizzativa dei lavori.	Sigma Dr. Franco Menetti via S. D'Acquisto, 45 Castellare di Pescia Part. I.V.A. 00397490475 cod. fisc. MNTFNC53R30E715F	€ 3.500,00
			TOTALE	€ 39.298,58

5) Di finanziare detti debiti come specificato in narrativa, prendendo atto che con Decreto Dirigenziale della Regione Toscana Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile Settore Protezione Civile Regionale n. 21819 avente ad oggetto "DPGR 193/2019. Eventi meteorologici dei giorni 21 e 22 dicembre 2019. Ammissione a finanziamento degli interventi di emergenza e assunzione di impegno a favore dei soggetti attuatori" il ns. Comune è risultato, per ora, ente beneficiario dell'importo di euro 9.423,36 per l'intervento in questione.

6) Di dare mandato al Dirigente del Servizio 3 Gestione del Territorio di adottare i provvedimenti conseguenti al presente atto.

7) Di allegare il presente provvedimento quale parte integrante del Conto al Bilancio 2020, ai sensi dell'art. 193, comma 2 del D.Lgs. 267/2000.

8) Di dare mandato al Dirigente del Servizio 1 Affari Generali e Gestione delle Risorse di trasmettere copia del presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.

Il Presidente successivamente, propone di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile** ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4 comma, del D. Lgs. 267/00.

CON VOTI 10 FAVOREVOLI

4 ASTENUTI (Lanza, Franceschi, Mandara e Romoli)

palesamente espressi ed accertati dai Consiglieri Scrutatori

APPROVA

Si specifica che l'intera discussione è consultabile nello streaming della seduta consiliare del 17 febbraio 2020 alla seguente pagina del sito istituzionale:

<http://www.comune.pescia.pt.it/streaming-CC>

Delibera di Consiglio Comunale 27 del 17-02-2020

Il presente verbale, previa lettura, è come appresso approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
VITTORIANO BRIZZI

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. GIUSEPPE ARONICA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Pescia ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.