



## **A.O. POLIZIA MUNICIPALE**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2459 del 11-12-2018**

**OGGETTO: CIG ZEC25C2EC9 - ACCORDO QUADRO FINALIZZATO ALLA FORNITURA TRIENNALE DI VESTIARIO E CALZATURE (A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE) E ACCESSORI PER IL PERSONALE DEL SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE E PER LE GUARDIE AMBIENTALI VOLONTARIE. DETERMINA A CONTRARRE.**

#### **IL RESPONSABILE DI A.O. POLIZIA MUNICIPALE**

##### **PREMESSO CHE:**

- con determinazione dirigenziale n.2405 del 04.012.2018 è stata data la titolarità della A.O. Polizia Municipale;
- con deliberazione di Giunta comunale n.283/2016 sono state individuate le funzioni dell'Area Organizzativa Polizia Municipale;

##### **VISTE le seguenti deliberazioni del Commissario con i poteri del Consiglio Comunale:**

- n.17 del 17.05.2018 "D.U.P. (Documento Unico di Programmazione ) 2018/2020 – Approvazione”;
- n.18 del 17.05.2018 "Bilancio di previsione 2018/2020 e relativi allegati – approvazione”;
- n.98 del 30.05.2018 – Piano Esecutivo PEG – approvazione”;

##### **Dato atto che con determinazione n.2236 del 15/11/2018, esecutiva, è stato disposto:**

- di approvare l'avvio per la procedura di fornitura di "vestiario per il personale dell'A.O. Polizia Municipale del Comune di Pescia e per le Guardie Ambientali Venatorie", per la durata di tre (3) anni tramite Accordo Quadro espletato con procedura negoziata;
- di approvare l'avviso di manifestazione di interesse per l'individuazione degli operatori economici;

##### **RILEVATO che dallo stesso Avviso risulta che:**

- il valore dell'acquisto della fornitura è pari ad € 11.000,00 Iva esclusa, ed è pertanto sotto la soglia di rilevanza comunitaria per quanto alla lettera a) del comma 1 dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016;
- l'affidamento della fornitura venga effettuato mediante procedura negoziata da svolgersi attraverso la piattaforma telematica della Regione Toscana (START), previo avviso di manifestazione di interesse da rivolgersi agli operatori economici del settore;

##### **EVIDENZIATO che:**

- la procedura per la fornitura di cui trattasi è stata avviata con l'inserimento nella piattaforma START dell'Avviso di manifestazione di interesse, in data 15/11/2018, pubblicando nel dettaglio della gara, la seguente documentazione:

- a) Avviso per l'individuazione degli operatori economici e modello per la

“Manifestazione di interesse”;

la medesima è stata inoltrata dal sistema a tutti gli operatori iscritti ai seguenti CPV, oltre ad essere visibile sulla medesima piattaforma da tutti gli operatori comunque interessati:

- 18000000-9 Indumenti, calzature, articoli da viaggio e accessori
- 18100000-0 Indumenti ad uso professionale, indumenti speciali da lavoro e accessori
- 18100000. Indumenti ad uso professionale, indumenti speciali da lavoro e accessori
- 18140000. Accessori per indumenti da lavoro
- 18141000. Guanti da lavoro
- 18200000. Indumenti esterni
- 18210000. Cappotti
- 18212000. Mantelli
- 18213000. Giacche a vento
- 18220000. Indumenti resistenti alle intemperie
- 18221000. Indumenti impermeabili
- 18221200. Giacche a vento con cappuccio
- 18221300. Impermeabili
- 18222000. Tenute professionali
- 18222100. Vestiti (da uomo o da donna)
- 18223200. Giacche
- 18230000. Indumenti esterni vari
- 18232000. Gonne
- 18234000. Pantaloni
- 18235000. Pullover, cardigan e altri articoli affini
- 18235300. Felpe
- 18235400. Gilet
- 18300000. Indumenti
- 18317000. Calzini
- 18332000. Camicie
- 18333000. Polo
- 18400000. Indumenti speciali ed accessori
- 18423000. Cravatte
- 18424000. Guanti
- 18425000. Cinture
- 18425100. Cinturoni
- 18440000. Cappelli e copricapo
- 18443340. Berretti a visiera
- 18444110. Caschi
- 18451000. Bottoni
- 18800000. Calzature
- 18812200. Stivali di gomma
- 18815000. Stivali
- 18815100. Stivaletti
- 18823000. Scarponi da montagna
- 18830000. Calzature protettive
- 18832000. Calzature speciali
- 18923000. Borselli e portafogli

– l'avviso di manifestazione di interesse relativo alla fornitura è stato pubblicato sul sito del Comune di Pescia nella sezione Amministrazione Trasparente - "Bandi di gara e contratti" posta all'interno della pagina di dettaglio della gara:

<http://www.comune.pescia.pt.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/5764>

– la scadenza per la presentazione della manifestazione d'interesse è stata stabilita alle ore 23.59 del giorno 10/12/2018;

DATO ATTO che entro la scadenza del 10.12.2018 alle ore 23.59 hanno presentato manifestazione di interesse, tramite la piattaforma START, n.4 operatori economici;

RILEVATA la correttezza della documentazione prodotta dagli O.E.;

VISTO che per laprocedura in essere è stato necessario acquisire il CIG ZEC25C2EC9, tramite la piattaforma di ANAC;

**Dato atto che:**

– le tipologie e le quantità di vestiario, calzature e accessori necessari per il personale della Polizia Municipale, anche nell'arco di un solo anno, non sono facilmente standardizzabili in quanto influenzate da fattori diversi, quali a titolo esemplificativo, assunzione di nuovo personale, profili diversi del personale assunto, sostituzione del vestiario deteriorato;

– l'art. 35 c. 6 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, vieta espressamente il frazionamento degli appalti, al fine di evitare che le norme del codice medesimo non vengano applicate;

Ritenuto, pertanto:

– nel rispetto dell'art. 35 c. 6 del D.Lgs. 50/2016 e nell'ottica della programmazione degli acquisti prevista dal medesimo decreto, di dover far fronte alle suddette esigenze, attraverso lo strumento contrattuale dell'accordo quadro con unico operatore di cui all'art. 54 c. 1-2-3 del D.Lgs. 50/2016, sicuramente più flessibile dell'appalto classico. L'accordo quadro, oltre a non essere in alcun modo impegnativo per l'Amministrazione, permette infatti, nel rispetto dell'importo massimo e per i beni individuati nell'accordo quadro medesimo, di dar seguito agli ordinativi di spesa, preceduti da apposita determinazione dirigenziale di assunzione del relativo impegno di spesa, nel momento e per i beni effettivamente necessari;

**Visti:**

– l'art. 26, c. 3, della Legge 488/99 e ss.mm.ii., e verificato che la Consip SpA, alla data di sottoscrizione del presente atto, non ha attivato alcuna convenzione per i prodotti oggetto della fornitura, e che, conseguentemente, questa stazione appaltante deve svolgere in via autonoma una procedura al fine di individuare un contraente per la stipuladell'accordo quadro;

– il c. 450 dell'art. 1 della Legge 296/2006, che per gli acquisti di beni e servizi d'importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, prevede il ricorso al mercato elettronico della P.A., ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento (*in Toscana leggesi START*) per lo svolgimento delle relative procedure;

– l'art.36 co.2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. e dell'art.4, co.1 lett. b) del regolamento comunale approvato con deliberazione di C.C. n.17 del 20.10.2017 che, per l'affidamento delle forniture inferiori a € 40.000,00 prevedono per lo svolgimento della gara mediante procedura negoziata;

– l'art. 95 c. 4 lettere b) e c), che per le forniture con caratteristiche standardizzatee per le forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria, caratterizzate da elevata ripetitività, consente l'utilizzo del minor prezzo, come criterio di aggiudicazione;

– l'art. 34 c. 3 che richiama l' utilizzo dei Criteri Ambientali Minimi approvati con Decreto del Ministero dell'Ambiente, per gli affidamenti di qualunque importo e

relativamente alle categorie di forniture e di affidamenti di servizi e lavori oggetto dei Criteri Ambientali Minimi adottati;

- l'art. 51 c.1 che dispone in merito alla suddivisione degli appalti in lotti funzionali ovvero prestazionali, così come definiti all'art. 3 c. 1 rispettivamente lettere qq) e lettereggggg);
- le Linee Guida dell' ANAC n. 4, che prevedono che le indagini di mercato avvengano tramite avviso da pubblicare sul profilo della Stazione Appaltante per almeno 15 giorni, salvo i casi di urgenza in cui il termine è ridotto a gg.5;

Dato atto:

- che l'acquisto di vestiario e calzature a ridotto impatto ambientale, è espressamente previsto dai Criteri Ambientali Minimi (per i prodotti tessili D.M. del 22.02.2011, aggiornato con D.M. del 11.01.2017 e per le calzature D.M. 17 maggio 2018);
- che si tratta di fornitura con "caratteristiche standardizzate" che non necessita di specifiche tecniche elaborate dalla Stazione Appaltante in quanto i prodotti reperibili sul mercato soddisfano le esigenze di questa Amministrazione, essendo previsti dal D.P.G.R. n. 6/R 2009 della Regione Toscana (Regolamento di attuazione dell'art. 12 L.R.n.12/2006 "Norme in materia di uniformi, veicoli e strumenti della Polizia Locale);
- che si tratta di fornitura ad "elevata ripetitività" in quanto il prodotto è acquistato in maniera continuativa e le cui caratteristiche rimangono simili e pressoché costanti nel tempo;

Dato atto, altresì, che nel presente accordo quadro non si ravvisa l'applicabilità della suddivisione in lotti per i seguenti motivi:

- questa Stazione Appaltante, in un'ottica di contenimento dei costi, di ottimizzazione dei tempi e della riduzione dell'impatto ambientale, nonché di una più generica efficienza della fornitura, non ritiene la suddivisione in lotti funzionale alla fornitura medesima;
- i prodotti richiesti, sono ampiamente diffusi sul mercato e facilmente reperibili anche dalle piccole imprese;

Considerato opportuno, per quanto sopra esposto:

- procedere alla conclusione di un accordo quadro, con unico operatore ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, finalizzato alla fornitura triennale di vestiario e calzature (a ridotto impatto ambientale), e accessori per il personale della Polizia Municipale e per le Guardie Ambientali Volontarie per un importo massimo di € 11.000,00 (iva esclusa);
- concludere l'accordo quadro, tramite procedura negoziata tenuta in modalità telematica sul Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana (START), alla quale possono partecipare tutti gli interessati in possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
- aggiudicare la procedura di gara secondo il criterio del minor prezzo;

CHE non si applica il termine di cui all'art.32, comma 9, D.Lgs. 50/2016 in quanto la presente procedura rientra nell'art.36 comma 2, lett. a) dello stesso decreto;

PRESO ATTO che nell'offerta economica le ditte invitate non devono indicare nell'offerta economica, i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro in quanto la presente fornitura non prevede la posa in opera ai sensi dell'art.95, comma 10, D.Lgs. 50/2016;

**Richiamato:**

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che prevede che la stipulazione dei contratti debba essere

preceduta da apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire con il contratto, l'oggetto del contratto stesso, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

– l'art. 32 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 ss.mm.ii che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici emettano una determina a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

– la deliberazione n.11, adottata il 31/01/2018 dalla Giunta Comunale, avente per oggetto: "Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza";

CHE il codice IPA, da riportare nelle fatture elettroniche, è il seguente JQI2XS;

DATO ATTO che il presente provvedimento non necessita di parere contabile, in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

#### DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, alla conclusione di un accordo quadro finalizzato alla fornitura triennale di vestiario e calzature (a ridotto impatto ambientale) e accessori destinati al personale della Polizia Municipale ed alle Guardie Ambientali Volontarie, tramite procedura negoziata, in modalità telematica sul Sistema Telematico di Acquisti della Regione Toscana (START), con aggiudicazione al minor prezzo, con l'applicazione nella percentuale del 100% dei Criteri Ambientali Minimi;

2. di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs.267/2000:

a) la finalità del contratto: garantire la dotazione al personale della Polizia Municipale e delle G.A.V. del vestiario, calzature e accessori, necessari al regolare svolgimento dell'attività del medesimo;

b) l'oggetto del contratto: conclusione di un accordo quadro finalizzato alla fornitura triennale di vestiario (a ridotto impatto ambientale), calzature e accessori da destinare al personale della Polizia Municipale ed alle G.A.V., con le caratteristiche tecnico-qualitative dettagliate nel Capitolato speciale di Appalto;

c) forma del contratto: scrittura privata di cui all'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii;

d) clausole essenziali del contratto: si rinvia alle disposizioni del Capitolato Speciale di Appalto e della Lettera d'Invito;

e) modalità di scelta del contraente: procedura negoziata, previa manifestazione di interesse **già svolta**, tramite il sistema telematico della Regione Toscana START e con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, aperta a tutti gli interessati in possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;

3. di approvare i documenti di gara, per la procedura negoziata di "Fornitura del vestiario, calzature e accessori per la Polizia Municipale e per le G.A.V." – CIG ZEC25C2EC9, **allegati** al presente atto come parte integrante e sostanziale, costituiti da: modello DGUE, invito/disciplinare, scheda avvalimento, scheda dati generali, capitolato speciale, scheda listino prezzi, modello conformità CAM, scheda pagamento bollo, dichiarazione art.80;

4. di dare atto che saranno invitati tutti i n.4 operatori economici che hanno manifestato interesse, ai quali sarà inviata la Lettera invito/Disciplinare di gara, che si approva con il presente provvedimento;

5. di precisare che ai singoli **impegni di spesa** sarà provveduto con successivi atti dirigenziali al momento degli ordinativi attuativi dell'Accordo Quadro, nei limiti della disponibilità del capitolo 101716 "Spese vestiario per Vigili Urbani, in modalità elettronica secondo le norme vigenti oppure mediante corrispondenza con scambio di lettere o tramite posta elettronica certificata di cui all'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016ss.mm.ii;

6. di rimandare a successiva determinazione di aggiudicazione definitiva, gli adempimenti previsti dalla legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
7. di attestare che all'emanazione del presente provvedimento, sia in fase istruttoria che in fase decisionale, non hanno preso parte soggetti in conflitto di interessi, anche potenziali, ai sensi del D.P.R. 62/2013 nonché di quanto stabilito dal Piano triennale di prevenzione della corruzione contenente il Piano per la trasparenza, approvato con deliberazione della Giunta comunale n.11 del 31/01/2018;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di committente, sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii e del D.Lgs.33/2013;
9. contro il presente provvedimento è possibile, nei termini di legge, presentare ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana;
10. Di trasmettere copia della presente determinazione, ai sensi dei commi 3 bis e 4 dell'art.26 della L. n.488/99, ai servizi di controllo interno dell'Ente.
11. Di trasmettere la presente determinazione ai Servizi Finanziari per i controlli e i riscontri amministrativi, contabili e fiscali di cui all'art.184 comma 4 del T.U.E.L.267/2000 e per le successive operazioni di cui all'art.185 dello stesso T.U.E.L..

Il presente atto viene confermato e sottoscritto.

IL RESPONSABILE DI AREA  
ORGANIZZATIVA  
LUIGI GIORDANO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Pescia ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.